

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

совместного заседания экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области

Дата проведения – 13.07.2021 16:00 ч.

Председатель: Степанищева О.В. – руководитель службы по тарифам Астраханской области

Присутствовали:

члены экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области

Приглашенные:

Свиридов А.А. – первый заместитель руководителя службы по тарифам Астраханской области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Переход от открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения);
2. О результатах осуществления контрольно-надзорной деятельности службой по тарифам Астраханской области за I полугодие 2021 года (с учетом изменений в повестке);
3. Об установлении единых на территории Астраханской области нормативов потребления коммунальных услуг в сфере холодного и горячего водоснабжения, водоотведения;
4. О реализации инвестиционной программы МУП г. Астрахани «Астрводоканал» на 2020-2024 годы
5. Об установленных на 2021 год тарифах на коммунальные ресурсы в субъектах Южного федерального округа

1. По первому вопросу слушали Гута С.М., который проинформировал о состоянии перехода от открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).

На территории Астраханской области потребление горячей воды из открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) составляет около 80% от общего объема горячего водоснабжения из централизованных систем горячего водоснабжения и теплоснабжения.

При этом в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с 01.01.2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения не допускается.

Следует отметить, что мероприятия по переводу потребителей с открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) органами местного

самоуправления не реализованы. Схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не содержат вышеуказанные мероприятия и не актуализируются.

Даная ситуация характерна для многих регионов Российской Федерации.

В связи с чем министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2019 году подготовлен Законопроект (ID проекта 02/04/11-19/00097071 на федеральном портале проектов нормативных правовых актов по адресу <https://regulation.gov.ru/>), которым исключается прямой запрет использования открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в целях горячего водоснабжения и вводится механизм определения органами местного самоуправления экономической эффективности перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) на закрытые системы горячего водоснабжения.

Однако до настоящего момента указанный Законопроект не принят.

В адрес Минстроя России за подписью Губернатора Астраханской области Бабушкина И.Ю. направлено обращение – ускорить внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ в части исключения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Лопоха А.А., Ярошенко Н.Б.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.
2. Рекомендовать службе по тарифам Астраханской области осуществить государственное регулирование тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) на 2022 год.

2. По второму вопросу слушали Свиридова А.А., который проинформировал о результатах осуществления контрольно-надзорной деятельности службой по тарифам Астраханской области за 1 полугодие 2021 года.

«В рамках проведения государственного контроля в первом полугодие 2021 года специалистами Службы проведено 27 плановых проверок, внеплановые проверки не проводились.

Проверки в сфере деятельности организаций водоснабжения, водоотведения составили 63 % от общего количества проверок, в сфере поставок тепловой энергии – 18,5 %, в сфере электроэнергетики и газоснабжения – 10,5 %, в сфере транспортных услуг – 8 %.

Плановые проверки проводились в соответствии с утвержденным приказом Службы планом проверок.

В первом полугодие 2021 года проверено 27 юридических лиц, в 22 случаях выявлены нарушения законодательства.

Нарушениями, выявленными специалистами Службы в 2021 году, являются:

- неправильное применение тепло и водоснабжающими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности на территории Астраханской области, тарифов, установленных Службой. Так же в ходе

проведения проверок установлено, что выставляемые водоснабжающей организацией населению платежные документы для оплаты коммунальных услуг не соответствуют требованиям, определенным Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354;

- неправильное применение установленных Службой платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, расположенным на территории Астраханской области, стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение к электрическим сетям, расположенным на территории Астраханской области.

- завышение (228 тыс. руб.) и занижение (8 803 тыс. рублей) размера платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение», расположенным на территории Астраханской области.

- не правильное применение гарантирующим поставщиком ПАО «Астраханская энергосбытовая компания» установленного порядка ценообразования, выразившегося в правильности применения тарифов для потребителей «население» и приравненных к нему категориям потребителей.

По выявленным в первом полугодие 2021 года нарушениям законодательства Службой вынесено 6 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Общая сумма наложенных Службой в первом полугодие 2021 года административных штрафов составляет 349 тыс. рублей.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений Службой возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 36 % от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения. Материалы по остальным проверкам переданы для рассмотрения уполномоченным контрольным органам.

Основными причинами нарушений со стороны организаций действующего законодательства, является отсутствие в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности, квалифицированных кадров.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства постоянно проводятся превентивные мероприятия, а именно:

- совещания с представителями организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности,
- публикации в СМИ (печать, телевидение, Интернет),
- направление информационных писем регулируемым субъектам».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

3. По третьему вопросу слушали Гута С.М.

«Нормативы по холодному и горячему водоснабжению министерством жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области были установлены в 2012 году дифференцированно по поселениям Астраханской области.

На сегодняшний день нормативы не соответствуют форме, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг».

Согласно действующего законодательства нормативы по холодному и горячему водоснабжению должны быть утверждены в зависимости от оснащённости жилых помещений водоразборными устройствами и санитарно-техническим оборудованием.

Министерством проведен расчет нормативов по холодному и горячему водоснабжению, а также подготовлен проект постановления об их утверждении.

В связи с тем, что на территории Астраханской области в многоквартирных домах низкая оборудованность общедомовыми приборами учета, а также ресурсоснабжающие организации фактически не владеют информацией об оснащённости квартир водоразборными устройствами и санитарно-техническим оборудованием, министерством произведен расчет нормативов расчетным методом.

Планируемый срок утверждения нормативов до 30.12.2021 с введением их в действие с 01.07.2022 года.

Однако утверждение данных нормативов приведет к росту платы граждан по холодному и горячему водоснабжению.

Таким образом, принятие министерством решения об утверждении новых нормативов требует согласования с представительными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

В этой связи министерством рекомендовано муниципальным образованиям Астраханской области совместно с ресурсоснабжающими организациями проводить информационно-разъяснительную работу с населением по установке индивидуальных приборов учета при наличии, которых оплата за коммунальные услуги будет производиться исходя из фактического потребления.

На сегодняшний день министерством проводится работа по сбору информации о количестве проживающих, оплачивающих коммунальный ресурс по нормативам в разрезе каждого муниципального образования.

Министерством совместно со службой по тарифам Астраханской области планируется осуществлять выезды на территории муниципальных образований Астраханской области для согласования роста платы граждан с представительными органами местного самоуправления».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З., Ярошенко Н.Б., Обухова Н.С.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

4. По четвертому вопросу слушали Гута С.М., который проинформировал о реализации инвестиционной программы МУП г. Астрахани «Астрводоканал» на 2020-2024 годы.

«Инвестиционная программа МУП г. Астрахани «Астрводоканал» на 2020-2024 годы предусматривает реализацию мероприятий по строительству и модернизации системы водоснабжения, необходимых для подключения строящихся и реконструируемых объектов недвижимости.

Общий объем финансирования инвестиционной программы на весь период ее реализации составляет 904,08 млн руб.

По итогам работы за 2020 год мероприятия инвестиционной программы не выполнены, хотя на расчетный счет предприятия от заявителей поступило 55 664 тыс. руб. Основная причина не выполнения - сложная финансовая ситуация.

Задолженность перед основными кредиторами явилась основанием приостановления движения денежных средств на расчетных счетах предприятия ввиду наличия неисполненных судебных решений о взыскании задолженности за потребленную электроэнергию и налоговой недоимки.

С марта 2018 года на расчетных счетах и кассе предприятия действует ограничение расходных операций. В 2019 году расчетные счета предприятия были свободны от ограничений 16 календарных дней, в 2020 году - 86 календарных дней. Таким образом, все поступающие на расчетные счета предприятия, независимо от видов оплаты, списываются либо налоговыми органами, либо судебными приставами в зависимости от очередности требований по денежным обязательствам».

Степанищева О.В.: «Инвестиционная программа МУП г. Астрахани «Астрводоканал» на 2020-2024 годы учтена службой по тарифам Астраханкой области только при расчете тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения МУП г. Астрахани «Астрводоканал».

Ярошенко Н.Б.: «В 2021 году МУП г. Астрахани «Астрводоканал» ведется работа по корректировке инвестиционной программы на 2022-2024 гг. с целью включения мероприятий по модернизации и реконструкции объектов централизованной системы водоснабжения и водоотведения за счет инвестиционной составляющей тарифа.

Техническим советом предприятия был сформирован минимальный перечень первоочередных мероприятий для включения в инвестиционную программу, финансовым источником которых планируется тариф на услуги холодного водоснабжения и водоотведения».

ВЫСТУПИЛИ: Монин В.В., Никитина Н.З.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

5. По пятому вопросу слушали Степанищеву О.В., которая проинформировала о результатах проведенного сравнительного анализа установленных на 2021 год тарифов на коммунальные ресурсы в субъектах

Южного федерального округа. По всем видам коммунальных ресурсов, кроме водоотведения, Астраханская область продолжает находиться в тройке регионов ЮФО с наиболее низкими тарифами.

ВЫСТУПИЛИ: Никитина Н.З., Чертова Е.Н.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

Председатель экспертного совета



О.В. Степанищева

Председатель общественного совета



Н.С. Обухова