

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

совместного заседания экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области

Дата проведения – 29.01.2021 10:00 ч.

Председатель: Степанищева О.В. – руководитель службы по тарифам Астраханской области

Присутствовали:

члены экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области (Давыдова Н.Р., Кабацюра О.Е., Лебедев Д.А., Лопоха А.А., Никитина Н.З., Обухова Н.С., Луковников Д.В., Анашкина И.Б., Сахно Е.М., Ярошенко Н.Б., Абуова Г.Б., Чертова Е.Н.)

Приглашенные:

Соколова О.Ю. – начальник отдела отраслевого анализа и мониторинга в ЖКХ департамента жилищно-коммунального хозяйства министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Особенности установления тарифов на горячую воду.
2. О реализации инвестиционной программы ООО «Астраханские тепловые сети» на 2018 – 2020 годы.
3. Итоги тарифного регулирования в сфере ЖКХ на 2021 год.
4. Основные направления государственного регулирования тарифов в сфере транспортных услуг на территории Астраханской области на 2021 год.
5. Увеличение платы за коммунальную услугу по водоотведению.
6. Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в службе по тарифам Астраханской области.
7. О планах работы экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области на 2021 год.

1. По первому вопросу слушали Степанищеву О.В., которая проинформировала об особенностях установления тарифов на горячую воду.

«В соответствии с требованием действующего законодательства тарифы на горячую воду устанавливаются службой по тарифам Астраханской области в виде двухкомпонентных тарифов, состоящих из:

- компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию в случае поставки горячей воды с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения);

- компонента на холодную воду и компонента на тепловую энергию в случае поставки горячей воды с использованием закрытой системы горячего водоснабжения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1549 внесены изменения в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, определяющие право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации принимать решение об установлении однокомпонентного или двухкомпонентного тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения на территории субъекта Российской Федерации.

При этом 70% объема потребления горячей воды на территории Астраханской области осуществляется из открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), расчет тарифов в которой осуществляется в виде двухкомпонентных.

В целях единообразия государственного регулирования тарифов на горячую воду принято постановление Губернатора Астраханской области от 03.04.2020 № 53 «Об установлении двухкомпонентных тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения на территории Астраханской области».

На 2021 год службой по тарифам Астраханской области осуществлено государственное регулирование тарифов на горячую воду, поставляемую с использованием закрытой системы горячего водоснабжения, в отношении 7 организаций: ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России, ООО «Астраханские тепловые сети», ОАО «Аэропорт Астрахань», ООО «Каспийпрофсервис», МУП «Ахтубинск-Водоканал», МУП «Вектор», МУП «Водоканал» МО «Город Нариманов».

На 2021 год службой по тарифам Астраханской области осуществлено государственное регулирование тарифов на горячую воду, поставляемую с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), в отношении 7 теплоснабжающих организаций: ООО «Астраханские тепловые сети», МУП г. Астрахани «Коммунэнерго», ООО «ТопЭнерго», МП «Теплосети», АО «ТЭЦ-Северная», МУП ЖКХ МО «Поселок Нижний Баскунчак», ОАО «РЖД».

Размер платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению рассчитывается исходя из суммы стоимости установленных компонентов тарифа на горячую воду с учетом объема потребленной потребителем горячей воды (по показаниям прибора учета или нормативу) и норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды, в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, утвержденного министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

При этом по состоянию на январь 2021 мероприятия по переводу потребителей с открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) органами местного самоуправления не планируются и не реализуются. Схемы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не содержат вышеуказанные мероприятия и не актуализируются.

Данный вопрос был рассмотрен 29.07.2020 года на заседании межведомственной комиссии по вопросам развития торговой деятельности и стабилизации цен (тарифов) на территории Астраханской области, по результатам которого министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области было поручено оценить готовность региона к переходу от открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области были подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части исключения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, которые 23.12.2020 за подписью Губернатора Астраханской области Бабушкина И.Ю. были направлены в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Лопоха А.А., Никитина Н.З., Ярошенко Н.Б., Соколова О.Ю.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.
2. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области при получении ответа от Минэнерго России направить его копию в службу по тарифам Астраханской области.
3. Рекомендовать общественному совету при службе по тарифам Астраханской области направить в Общественную палату Российской Федерации обращение по вопросу необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части исключения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения.

2. По второму вопросу слушали Лопоху А.А., который проинформировал о реализации инвестиционной программы ООО «Астраханские тепловые сети» на 2018 – 2020 годы.

«С 2018 года на территории города Астрахани осуществляется реализация инвестиционной программы в сфере теплоснабжения ООО «Астраханские тепловые сети», утвержденная распоряжением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 28.08.2017 № 319/1 (с изменениями от 16.07.2020). Период реализации мероприятий инвестиционной программы 2018 – 2020 годы. Финансовый план рассчитан до 2024 года.

План выполнения инвестиционной программы составляет 973,68 млн. руб. (без НДС), фактическое выполнение – 607,20 млн. руб. (без НДС).

Реализованы мероприятия за данный период:

- модернизация тепловой сети по ул. 1-я Перевозная (от ТК-120 до ТК-127);
- модернизация тепловой сети от УТ31 до ТК-106 ул. Татищева диаметром 500мм;
- модернизация т/с от ТК 16 – ул. Ак. Королева до ТК-13В ул. Татищева;
- модернизация тепловой сети по ул. Володарского от ГЦК до В9-2а (на ул. Тредиаковского), 2Ду – 400мм;
- модернизация т/с с закрытием котельной «Покровская», №6, №10;
- модернизация тепловых сетей от котельной №16 (реконструкция котельной №16 с увеличением тепловой нагрузки);
- модернизация тепловых сетей от котельной №12 (реконструкция котельной №12 с установкой блочной котельной);
- модернизация тепловых камер с переходом управления запорной арматурой по системе «Ковер»;
- модернизация оборудования на ЦТП-79, 80, 47, 47/1, 54, 53;
- устройство защит т/с 2ДУ1000 на участке от ул. Куликова до ул. С. Перовской, в местах пересечения с автомобильной дорогой».

Соколова О.Ю.: «В соответствии с приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр министерство строительства и ЖКХ Астраханской области осуществляет контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе в форме анализа отчетов об исполнении инвестиционной программы.

Регулируемые организации ежеквартально, а также ежегодно до 20 апреля, представляют в министерство строительства и ЖКХ Астраханской области отчеты о выполнении инвестиционных программ по установленной форме в электронном виде с последующим направлением на бумажном носителе.

После предоставления отчетов за 2020 год и необходимого пакета документов, министерством строительства и ЖКХ Астраханской области будет проведен анализ выполнения инвестиционной программы, по итогам которого, информация будет размещена на официальном сайте министерства строительства и ЖКХ Астраханской области и представлена в службу по тарифам Астраханской области».

Степанищева О.В.: «При осуществлении государственного регулирования тарифов на тепловую энергию ООО «Астраханские тепловые сети» расходы на реализацию инвестиционной программы учитываются службой по тарифам Астраханской области в соответствии с финансовым планом, рассчитанным до 2024 года».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З., Ярошенко Н.Б., Соколова О.Ю., Абуова Г.Б., Чертова Е.Н.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчиков принять к сведению.

2. Рекомендовать ресурсоснабжающим организациям планировать ремонт сетей по согласованию с министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области и органами муниципальной власти в целях совместного принятия решения по ремонту дорог и ремонту сетей.

3. По третьему вопросу слушали Степанищеву О.В., которая проинформировала членов общественного и экспертного советов об итогах тарифного регулирования в сфере ЖКХ на 2021 год.

«В соответствии с действующим законодательством в I полугодии 2021 года в Астраханской области тарифы на коммунальные ресурсы сохранены на уровне (или ниже) декабря 2020 года.

Во II полугодии 2021 года рост тарифов ограничен предельными индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Тарифы на электрическую энергию для населения в 2021 году составят:

с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 5,01 руб./кВтч;

с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 5,19 руб./кВтч, что на 3,6% превышает тариф первого полугодия.

Тарифы на электроэнергию для населения сформированы в рамках предельных уровней, установленных приказом Федеральной антимонопольной службы.

На территории Астраханской области сохраняется высокая доля потребления электроэнергии населением, проживающим в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками, и населением, проживающим в сельских населенных пунктах. С целью сохранения стабильной социальной обстановки в регионе в соответствии с постановлением службы по тарифам Астраханской области от 02.12.2020 № 89 на 2021 год сохраняется понижающий коэффициент 0,7 в отношении данных групп потребителей.

Розничная цена на природный газ, реализуемый населению Астраханской области ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань», в I полугодии 2021 года составит 5680,16 рублей за 1000 м³.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021-2023 годы, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации и одобренным Правительством Российской Федерации, темп роста розничных цен на природный газ, реализуемый населению, с 1 июля 2021 года предположительно составит 103,2% к уровню I полугодия 2021 года.

Темпы роста тарифов на тепловую энергию, а также в сфере водоснабжения и водоотведения для населения с 1 июля 2021 года у большинства регулируемых организаций составят не выше 104% к уровню I полугодия 2021 года.

Тариф на питьевую воду МУП г. Астрахани «Астрводоканал» в 2021 году увеличится на 4% и составит с 1 июля 2021 года 24,52 руб./м³. Тариф на водоотведение МУП г. Астрахани «Астрводоканал» с 1 июля 2021 года составит

29,76 руб./м³, рост тарифа - 4%. При этом тарифы данной организации продолжают оставаться одними из самых низких в Астраханской области.

Тариф на тепловую энергию наиболее крупной теплоснабжающей организации – ООО «Астраханские тепловые сети» – вырастет с 01.07.2021 на 2% к уровню I полугодия 2021 года.

Предельный единый тариф на услугу регионального оператора ООО «ЭкоЦентр» по обращению с ТКО, осуществляющего деятельность на территории всей Астраханской области, за исключением ЗАТО «Знаменск» в 2021 году увеличиться на 3,4% и составит с 1 июля 2021 года 512,98 руб./куб. м. С учетом утвержденных министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области нормативов накопления ТКО предельный размер платы граждан за услугу по обращению с отходами на территории всей Астраханской области, за исключением ЗАТО «Знаменск» в 2021 году составит:

- для граждан, проживающих в городских округах, городских и сельских поселениях, являющихся административными центрами муниципальных районов с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 98,40 руб./чел. в месяц, с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 101,74 руб./чел. в месяц;

- для граждан, проживающих в городских и сельских поселениях, не являющихся административными центрами муниципальных районов с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 63,67 руб./чел. в месяц, с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 65,83 руб./чел. в месяц.

Предельный единый тариф на услугу регионального оператора ООО «Чистая среда» (региональный оператор на территории ЗАТО «Знаменск») в 2021 году увеличиться на 3,3% и составит с 1 июля 2021 года 385,18 руб./куб. м. Соответственно предельный размер платы граждан за услугу по обращению с отходами на территории ЗАТО «Знаменск» с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 73,92 руб./чел. в месяц, с 01.07.2021 по 31.12.2021 – 76,39 руб./чел. в месяц.

По некоторым ресурсоснабжающим организациям тарифы на коммунальные услуги с 01.01.2021 года установлены со снижением по отношению к декабрю 2020 года».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З., Анашкина И.Б., Лебедев Д.А.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

4. По четвертому вопросу слушали Степанищеву О.В., которая проинформировала об основных направлениях государственного регулирования тарифов в сфере транспортных услуг на территории Астраханской области на 2021 год.

«В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.95 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», а также требованиями действующего законодательства Правительством Астраханской области устанавливаются:

– регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам в границах городского округа и по межмуниципальным маршрутам в отношении перевозок автомобильным транспортом;

– тарифы, сборы и плата за перевозки железнодорожным транспортом общего пользования, оплачиваемые пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении.

На основании требований действующего законодательства постановлениями Правительства Астраханской области установлены предельные максимальные регулируемые тарифы на регулярные перевозки пассажиров и багажа:

1) по муниципальным маршрутам в муниципальном образовании «Город Астрахань»:

– автомобильным транспортом категории М2 (малого класса) в размере 21,50 руб. (ввиду отсутствия обоснованных предложений хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом категории М2 (малого класса) в муниципальном образовании «Город Астрахань», в соответствии с пунктом 17 Правил государственного регулирования тарифов (цен) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, утвержденных постановлением Правительства Астраханской области от 02.07.2008 № 346-П, срок действия ранее установленных тарифов (цен) продлен на 1 год).

2) по межмуниципальным маршрутам:

– автомобильным транспортом категории М2 (малого класса) (представитель перевозчиков Шихабудинов А.Ш.) в размере 1,82 руб./км.

Установленный постановлением Правительства Астраханской области от 06.08.2020 № 364-П предельный максимальный регулируемый тариф на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом категории М2 (малого класса) на 0,07 руб./км или на 4 % выше действовавшего в 2020 году предельного максимального уровня тарифа, на 0,89 руб. или на 32,84% ниже тарифа, определенного Шихабудиновым А.Ш.;

– автомобильным транспортом категории М3 (малого и среднего класса) (представитель перевозчиков – ИП Кужалова Л.Ю.) в размере 1,85 руб./км, что на 0,10 руб./км или на 5,7 % выше действовавшего в 2020 году предельного максимального уровня тарифа, на 0,34 руб./км или на 15,5 % ниже тарифа, определенного ИП Кужаловой Л.Ю.

В результате проведенной службой по тарифам Астраханской области экспертизы предложения хозяйствующего субъекта об установлении тарифов (цен), постановлением Правительства Астраханской области от 30.12.2020 № 670-П для АО «Волгоградтранспригород» с 01.01.2021:

• установлен предельный максимальный уровень тарифов на железнодорожные перевозки в пригородном сообщении на территории Астраханской области в следующих размерах:

- 20,50 рубля за 1 зону (10 пассажиро-километров) на перевозку пассажиров (на 0,68 руб. или на 3,4% выше действовавшего в 2020 году предельного максимального уровня тарифа);

- 10,25 рубля за 1 зону (10 пассажиро-километров) на перевозку детей в возрасте от 5 до 7 лет (на 0,34 руб. или на 3,4% выше действовавшего в 2020 году предельного максимального уровня тарифа).

• определен экономически обоснованный уровень тарифа на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении на территории Астраханской области, осуществляемые АО «Волгоградтранспригород», в размере 2,81 руб. за 1 пассажиро-километр.

Потери в доходах АО «Волгоградтранспригород», возникающие при установлении цен (тарифов) на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в Астраханской области ниже экономически обоснованного уровня, в регулируемом периоде, определены в размере 5,8 млн.руб. и в основном обусловлены снижением пассажирооборота в связи с тяжелой эпидемиологической обстановкой (COVID-19)».

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

5. По пятому вопросу слушали Ярошенко Н.Б., которая проинформировала о причинах увеличения платы за коммунальную услугу по водоотведению.

Увеличение платы за коммунальную услугу по водоотведению связано с внесением изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

С 03.06.2020 года скорректирован порядок расчета платы за негативное воздействие на работу центральной системы водоотведения, учитывающий применение коэффициентов компенсации. При этом вид деятельности, осуществляемый абонентом, значение не имеет, в отличие от редакции Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, действующей до 03.06.2020 года.

Кроме того, введен порядок расчета платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З., Анашкина И.Б., Ярошенко Н.Б.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

6. По шестому вопросу слушали Степанищеву О.В., которая огласила доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в службе по тарифам Астраханской области.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в службе по тарифам Астраханской области.

7. По седьмому вопросу слушали Степанищеву О.В., которая предложила обсудить представленные проекты планов работы общественного совета при службе по тарифам Астраханской области и экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год с учетом представленных предложений от членов общественного и экспертного советов: Никитиной Н.З., Лопохи А.А., Кабацюр О.Е.

ВЫСТУПИЛИ: Степанищева О.В., Никитина Н.З., Лопоха А.А., Кабацюра О.Е., Сахно Е.М.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить план работы экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на 2021 год.

2. Утвердить план работы общественного совета при службе по тарифам Астраханской области на 2021 год.

3. Членам экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и общественного совета при службе по тарифам Астраханской области в случае возникновения дополнительных предложений по формированию плана работы на 2021 год направлять их в адрес службы по тарифам Астраханской области.

4. Рекомендовать первому заместителю генерального директора ООО «Лукойл-Астраханьэнерго» - управляющего ООО «Астраханские тепловые сети» Лопохе А.А. направить в адрес Общественной палаты Астраханской области актуальную информацию о начислениях за потребляемую тепловую энергию в помещениях цокольных этажей многоквартирных жилых домов, а также о проводимой работе с собственниками этих помещений по взиманию платы за отопление.

5. После внесения изменений в действующее законодательство в части упрощения процедуры доступа в жилые помещения в целях проведения проверок на предмет наличия перепланировок и (или) переустройства помещений, обсудить на очередном заседании вопрос совместных проверок УК, ТСЖ и службой жилищного надзора Астраханской области помещений в многоквартирных домах на предмет наличия перепланировок и (или) переустройства помещений.

Председатель экспертного совета



О.В. Степанищева

Председатель общественного совета



Н.С. Обухова