

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

совместного заседания общественного совета при службе по тарифам Астраханской области и экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

Дата проведения – 25.04.2019 15:00 ч.

Председатель: Зверева О.Г. – руководитель службы по тарифам Астраханской области

Присутствовали: члены общественного совета при службе по тарифам Астраханской области, члены экспертного совета по рассмотрению вопросов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (Кабацюра О.Е., Кармазин В.Ф., Красильникова Е.О., Лебедев Д.А., Лопоха А.А., Монин В.В., Тамилова Е.А., Тараскина А.В., Самсонова Т.А., Фролова Н.С.)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Результаты обобщения судебной практики по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) за 2018 год
2. Об установленных на 2019 год предельных индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на территории Астраханской области.
3. Мероприятия, проведенные службой по тарифам Астраханской области в 2018 году в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

1. По первому вопросу слушали:

Звереву О.Г., которая проинформировала о судебной практике по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за 2018 год.

В рамках возложенных на Службу полномочий в 2018 году должностные лица Службы приняли участие в 63 заседаниях арбитражных судов и судов общей юрисдикции по спорам в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, транспортных услуг и социально значимой продукции (товаров, услуг).

В указанных заседаниях Служба участвовала в качестве заинтересованного лица (административного ответчика) в 55 заседаниях, в качестве третьего лица в 8 заседаниях.

Служба участвовала в качестве истца (заявителя) либо ответчика (заинтересованного лица) в рассмотрении судами следующих категорий дел:

- производства по гражданским делам;
- производства по делам об оспаривании нормативных правовых актов;
- производства по делам об оспаривании ненормативных правовых актов;

- производства по делам об административных правонарушениях:

При рассмотрении судами дел в качестве проблемных возникали следующие вопросы:

1. непонятна практика Арбитражного суда Астраханской области, когда в отсутствие признания нормативных правовых актов Службы об установлении тарифов недействующими, суд по делу о взыскании убытков назначает судебную экспертизу, дополнительную судебную экспертизу с целью определения размера убытков, не выяснив имеются ли правовые основания для удовлетворения требования о возмещении убытков, что противоречит позиции Верховного Суда РФ (определение от 21.01.2016 № 302-ЭС15-11950 по делу № А10-554/2013) о возмещении убытков, причиненных в результате издания нормативного правового акта не соответствующего закону или иному нормативному правовому акту в случае, если такой нормативный правовой акт признан недействующим по решению суда.

2. действующее процессуальное законодательство четко не определяет подведомственность рассмотрения судами дел об административных правонарушениях. Практика, сложившаяся в Службе, свидетельствует, что жалобы по одной и той же категории постановлений по делам об административных правонарушениях (например, по части 1 статьи 19.8.1) в отношении юридических лиц рассматриваются как судами общей юрисдикции, так и арбитражными судами.

ВЫСТУПИЛИ: Лопоха А.А., Монин В.В.

РЕШИЛИ:

1. Информацию докладчика принять к сведению.

2. Рекомендовать общественному совету при службе по тарифам Астраханской области направить информацию о проблемных вопросах при рассмотрении дел судами в Государственно-правовое управление администрации Губернатора Астраханской области для включения в мониторинг правоприменения в Российской Федерации, направляемый в Министерство юстиции Российской Федерации.

2. По второму вопросу слушали:

Степанищеву О.В., которая проинформировала, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2019 год с предельно допустимым отклонением по отдельным муниципальным образованиям от величины средних индексов на 2019-2023 годы.

Для Астраханской области индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на II полугодие 2019 года составляет 2%, предельно допустимое отклонение – 2%.

При этом с 01.01.2019 тарифы для населения рассчитаны из ставки НДС в 20%, что привело к росту платы граждан с 01.01.2019 на 1,7 % - это особенность только 2019 года.

Во исполнение данных нормативных правовых актов Службой рассчитаны предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Астраханской области на 2019 год, которые утверждены постановлением Губернатора Астраханской области от 13.12.2018 № 106 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Астраханской области на период 2019 - 2023 годов».

Максимальный рост платы граждан с 01.07.2019 в большинстве муниципальных образований Астраханской области не превысит 4,0 % к уровню 01.01.2019.

По одиннадцати (из ста тридцати) муниципальным образованиям в соответствии с Основами представительными органами муниципальных образований согласовано превышение предельного индекса с 01.07.2019 на величину бо́льшую, чем отклонения в среднем по Астраханской области, в частности по:

- МО «Город Астрахань», МО «Рассветский сельсовет», МО «Солянский сельсовет», МО «Старокучергановский сельсовет», МО «Началовский сельсовет», МО «Село Осыпной Бугор» - 15,6 %;

- МО «Город Камызяк» - 12,0 %;

- МО «Рабочий поселок Ильинка» - 11,6 %;

- МО «ЗАТО Знаменск» - 9,5 %;

- МО «Село Карагали», МО «Трехпротокский сельсовет» - 4,6 %.

Превышение предельного индекса обусловлено реализацией инвестиционной программы МУП г. Астрахани «Астрводоканал» и ростом тарифов на тепловую энергию МП «Теплосети» и МУП «Камызякгорсети».

ВЫСТУПИЛИ: Зверева О.Г., Красильникова Е.О, Лопоха А.А., Монин В.В., Самсонова Т.А.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Степанищевой О.В. к сведению.

3. По третьему вопросу слушали:

Свиридова А.А., который проинформировал, что в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений, связанных с неправомерностью и необоснованностью установления, изменения и применения цен (тарифов), регулируемых в соответствии с федеральным законодательством, и несоблюдением утвержденных Правительством РФ стандартов раскрытия информации, подлежащей раскрытию регулируемыми

организациями, Службой разработаны административные регламенты исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», иные нормативные правовые акты, а также в связи с включением постановлением Правительства Астраханской области от 23.11.2018 № 497-П видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых Службой, в Перечень видов контроля (надзора) в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Астраханской области, Службой разработаны проекты и в дальнейшем направлены для принятия постановления Правительства Астраханской области:

- от 02.02.2018 № 34-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 07.12.2017 № 460-П»;
- от 12.10.2018 № 426-П «О внесении изменений в постановления Правительства Астраханской области»;
- «О внесении изменений постановления Правительства Астраханской области».

Кроме того, Службой принят приказ Службы от 29.12.2018 № 305 «Об утверждении порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности службы по тарифам Астраханской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)».

Основным направлением контрольной деятельности Службы остаётся проведение проверок хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в части правильности применения регулируемых Правительством Астраханской области цен (тарифов) и соблюдения стандартов раскрытия информации.

В течение 2018 года Службой проведено 19 плановых проверок в различных областях, входящих в сферу контрольной деятельности.

План проверок Службы на 2018 год, утверждённый приказом Службы от 31.10.2017 № 305, выполнен на 100 %.

Небольшое количество в 2018 году плановых проверок связано с введением ст.26.1. Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» запрета на период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года на проведение плановых проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого предпринимательства, что сильно сократило круг организаций, в отношении которых Служба может осуществлять плановые проверки.

Кроме проверок, предусмотренных утверждённым планом, специалистами Службы проведено 10 внеплановых проверок по обращениям граждан и организаций.

В результате проведённых плановых и внеплановых проверок выявлено 18 нарушений законодательства РФ.

По выявленным в 2018 году нарушениям законодательства Службой вынесено 18 постановлений: о назначении административного наказания в виде административного штрафа - 16 и в виде предупреждения – 2. Общая сумма наложенных Службой в 2018 году административных штрафов составляет 60 996 тыс. рублей.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений Службой возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 61% от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения. Материалы по остальным проверкам переданы для рассмотрения уполномоченным контрольным органам.

ВЫСТУПИЛИ: Зверева О.Г., Лопоха А.А., Монин В.В., Самсонова Т.А.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Свиридова А.А. к сведению.

Председатель экспертного совета



О.Г. Зверева

Председатель общественного совета



В.В. Монин