

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

г. Астрахань

09.12.2019

№ 177

заседания коллегии

службы по тарифам Астраханской области

Председательствующий – О.В. Степанищева

Секретарь – Н.Н. Абъятанова

Присутствовали: А.А. Свиридов, Г.Г. Белунина, О.А. Бронникова, И.А. Иванов, О.А. Меркулова, Л.А. Турасова

Приглашенные:

Андросова Анна Ильдаровна – заведующий сектором мониторинга производственных программ и контроля отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение дела о корректировке Межмуниципальному ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) (далее – Межмуниципальное ООО «Эколог») предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2020 год (приказ службы по тарифам Астраханской области от 14.08.2019 № 210).

2. О внесении изменений в распоряжение службы по тарифам Астраханской области от 13.12.2017 № 161 «Об утверждении производственной программы Межмуниципального ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Распоряжение).

Доклад уполномоченного по делу – заведующего сектором мониторинга производственных программ и контроля отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области Андросовой А.И.

1. СЛУШАЛИ:

А.И. Андросову:

«В службу по тарифам Астраханской области поступило заявление Межмуниципального ООО «Эколог» о корректировке предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов, установленного постановлением службы по тарифам Астраханской области от 13.12.2017 № 152 «Об установлении Межмуниципальному ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов» (далее - Постановление) (регистрационный № 3366 от 01.08.2019).

Приказом службы по тарифам Астраханской области от 14.08.2019 № 210 открыто дело о корректировке Межмуниципальному ООО «Эколог» предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов, назначен уполномоченный по

делу и утверждена экспертная группа, состоящая из специалистов службы по тарифам Астраханской области.

По представленным материалам проведена экспертиза».

Уполномоченный по делу огласил экспертное заключение, которое содержит:

- анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема (массы) отпуска услуг;
- анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования Межмуниципального ООО «Эколог»;
- сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли Межмуниципального ООО «Эколог» и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сопоставимых условиях;
- обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых служба по тарифам Астраханской области принимает решение об исключении из расчета тарифа экономически не обоснованных расходов, учтенных Межмуниципальным ООО «Эколог» в предложении об установлении тарифа;
- расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифа.

Межмуниципальным ООО «Эколог» предлагается к установлению на 2020 год предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов, скорректированный с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, в размере:

с 01.01.2020 по 30.06.2020 – 143,78 руб./куб. м. (без НДС);

с 01.07.2020 по 31.12.2020 – 164,44 руб./куб. м. (без НДС).

Экспертной группой проведена экспертиза материалов Межмуниципального ООО «Эколог» для корректировки предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2020 год, установленного с применением метода индексации. Экспертной группой корректировка тарифа произведена на основании пункта 58 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Основы ценообразования).

При корректировке тарифа из необходимой валовой выручки исключены экономически необоснованные расходы в соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования и пунктом 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Правила регулирования).

В соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, расчет с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами, осуществляется исходя из массы твердых коммунальных отходов.

Предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов, скорректированный с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, по расчету экспертной группы в 2020 году составит:

с 01.01.2020 по 30.06.2020 – 63,92 руб./тонна (без НДС);

с 01.07.2020 по 31.12.2020 – 63,92 руб./тонна (без НДС).

С материалами экспертизы представители Межмуниципального ООО «Эколог» ознакомлены 06.12.2019.

Основные показатели корректировки предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов Межмуниципального ООО «Эколог» на 2020 год представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя	Примечание
			2020	
1	Величина необходимой валовой выручки Межмуниципального ООО «Эколог», принятая при расчете установленного тарифа, и основные статьи расходов			
	Необходимая валовая выручка			В соответствии с протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 13.12.2017 № 237
	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	4 248,82	
	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	28 370,84	
	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	4 029,99	
	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	499,94	
	Нормативная прибыль	тыс. руб.		
	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	1 797,52	
	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	0	
	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	38 947,11	
2	Масса оказываемых услуг	тыс. тонн.	14,574	В соответствии с пунктом 14 Методических указаний, исходя из данных Территориальной схемы
3	ИПЦ, индексы роста цен на каждый энергетический ресурс и воду, потребляемые регулируемой организацией при осуществлении регулируемой деятельности в очередном периоде регулирования	-	-	В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы
	ИПЦ	%	103,0	
	индексы роста цен на электроэнергию	%	104,8	
	индекс по отрасли «Производство нефтепродуктов»	%	99,6	
4	Долгосрочные параметры регулирования - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала или метода индексации	X		Установлены Постановлением
4.1	Базовый уровень операционных расходов	тыс. руб.	6 667,60	
4.2	Индекс эффективности операционных расходов	%	1	
4.3	Удельный расход энергетических ресурсов	кг усл. топлива/тонн	1,78	
5	Стоимость, сроки начала строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами и предусмотренных утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации, источники финансирования инвестиционной программы	X		Инвестиционная программа Межмуниципального ООО «Эколог» отсутствует
6	Виды и величина расходов, не учтенных	-	-	В соответствии с

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя	Примечание
			2020	
	(исключенных) при установлении тарифов, с указанием оснований принятия такого решения			протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 13.12.2017 № 237
7	Виды и величина расходов, не учтенных (исключенных) при корректировке тарифов, с указанием оснований принятия такого решения		-	
7.1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	2 371,28	В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования и пунктом 22 Правил регулирования
7.2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	472,29	
7.3	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	248,61	
7.4	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	100,81	
8	Перечень и величина параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода индексации	-	-	-
8.1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	1 387,90	
8.2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	1 247,45	
8.3	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	1 295,90	
8.4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	251,33	
8.5	Нормативная прибыль	тыс. руб.	0	
8.6	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	164,71	
8.7	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов		-3 415,72	
8.8	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	0	
9	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	931,57	

Размер предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов обеспечивает поступление денежных средств в объемах, необходимых для выполнения утвержденной Распоряжением производственной программы Межмуниципального ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы.

Возражений и замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

ВЫСТУПИЛИ:

О.В. Степанищева – предложила согласиться с экспертным заключением и провести голосование по вопросу корректировки Межмуниципальному ООО «Эколог» предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2020 год в соответствии с расчетами, выполненными экспертной группой.

Голосовали: «За» - единогласно.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Внести в постановление службы по тарифам Астраханской области от 13.12.2017 № 152 «Об установлении Межмуниципальному ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов» изменение, изложив приложение № 1 к постановлению в новой редакции согласно приложению к проекту постановления.

2. Признать утратившим силу постановление службы по тарифам Астраханской области от 07.12.2018 № 80 «О внесении изменения в постановление службы по тарифам Астраханской области от 13.12.2017 № 152».

3. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

3.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию постановления в министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области для официального опубликования.

3.2. В течение семи рабочих дней со дня принятия направить копию постановления и копию настоящего протокола в Межмуниципальное ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037).

3.3. В течение семи рабочих дней со дня принятия направить копию постановления и копию настоящего протокола в Федеральную антимонопольную службу (в том числе в электронном виде).

3.4. Не позднее семи рабочих дней со дня подписания направить копию постановления в прокуратуру Астраханской области.

3.5. В семидневный срок после дня первого официального опубликования направить копию постановления, а также сведения об источниках его официального опубликования в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области.

3.6. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение постановления в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

3.7. В течение пяти календарных дней со дня принятия разместить постановление и копию настоящего протокола на сайте службы по тарифам Астраханской области (<http://astrtarif.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. СЛУШАЛИ:

А.И. Андросову: «Распоряжением утверждена производственная программа Межмуниципального ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования и п. 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, расчетный объем и (или) масса ТКО определяются на основании данных о фактическом объеме и (или) массе ТКО за

последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы.

Данные о фактическом объеме и массе принимаемых ТКО за последний отчетный год и динамике образования ТКО за последние 3 года отсутствуют в связи с началом осуществления деятельности оператором по обращению с отходами только с мая 2017 года.

Таким образом, государственное регулирование тарифа на захоронение ТКО Межмуниципального ООО «Эколог» на 2020 год должно осуществляться исходя из данных территориальной схемы.

Постановлением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 20.05.2019 № 22 внесены изменения в постановление министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 23.09.2016 № 42-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области».

В соответствии с внесенными изменениями масса размещаемых на полигоне Межмуниципального ООО «Эколог» ТКО изменена.

Учитывая решение по 1 вопросу и с учетом изменения массы ТКО, требуется внесение изменений в производственную программу Межмуниципального ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) на 2018-2020 годы в части планируемого объема (массы) обрабатываемых, обезвреживаемых и размещаемых твердых коммунальных отходов и объема финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы.

Согласно производственной программе Межмуниципального ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы, утвержденной Распоряжением, объем финансовых потребностей, необходимый для реализации производственной программы, на 2020 год составил 38 947,11 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка в области обращения с твердыми коммунальными отходами, скорректированная с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, по расчету экспертной группы составила 931,57 тыс. руб.

Изменения, вносимые в производственную программу Межмуниципального ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы, утвержденную Распоряжением, вызваны ежегодной корректировкой необходимой валовой выручки и тарифа, установленного с применением метода индексации, предусмотренной Основами ценообразования, и не является корректировкой производственной программы в соответствии с пунктом 15 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424».

Возражений, замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста – эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

ВЫСТУПИЛИ:

О.В. Степанищева – предложила согласиться с проектом распоряжения службы по тарифам Астраханской области и провести голосование.

Голосовали: «За» - единогласно.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу Межмуниципального ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы, утвержденную распоряжением службы по тарифам Астраханской области от 13.12.2017 № 161, следующие изменения:

- раздел 2 «Планируемый объем обрабатываемых, обезвреживаемых и размещаемых твердых коммунальных отходов» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему распоряжению;

- в разделе 4 «Объем финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы» цифры «38 947,11» заменить цифрами «931,57».

2. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

2.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения в министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области для официального опубликования.

2.2. В течение семи рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения и копию настоящего протокола в Межмуниципальное ООО «Эколог» (ОГРН 1103021000037).

2.3. В течение семи рабочих дней со дня принятия направить копию распоряжения и копию настоящего протокола в Федеральную антимонопольную службу (в том числе в электронном виде).

2.4. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение распоряжения в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

2.5. В течение пяти календарных дней со дня подписания разместить распоряжение и настоящий протокол на сайте службы по тарифам Астраханской области (<http://astrtarif.ru>).

Председательствующий



О.В. Степанищева

Члены коллегии:



А.А. Свиридов



Г.Г. Белунина



О.А. Бронникова



О.А. Меркулова



Л.А. Турасова

Секретарь



Н.Н. Абъятанова